

Số: 78/2017/NQ-HĐND

Đồng Nai, ngày 07 tháng 7 năm 2017

**NGHỊ QUYẾT**

**Quy định mức trợ cấp đối với Trưởng các đoàn thể ở ấp (khu phố)  
và kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI  
KHÓA IX - KỲ HỌP THỨ 4**

*Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 06 năm 2015;*

*Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 06 năm 2015;*

*Căn cứ Luật ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;*

*Xét Tờ trình số 5688/TTr-UBND ngày 14/6/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc quy định mức trợ cấp đối với Trưởng các đoàn thể ở ấp (khu phố) và kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.*

**QUYẾT NGHỊ:**

**Điều 1.** Quy định mức trợ cấp đối với Trưởng các đoàn thể ở ấp (khu phố) và kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, cụ thể như sau:

1. Mức trợ cấp đối với Bí thư Chi đoàn; Chi hội trưởng Hội Liên hiệp Phụ nữ; Chi Hội trưởng Hội Nông dân; Chi hội trưởng Hội Cựu chiến binh là: 300.000 đồng/người/tháng.

2. Mức trợ cấp kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân là: 300.000 đồng/tổ/tháng.

**Điều 2.** Tổ chức thực hiện

1. UBND tỉnh có trách nhiệm tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này và báo cáo kết quả tại các kỳ họp cuối năm của Hội đồng Nhân dân tỉnh.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ Đại biểu HĐND tỉnh và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh có trách nhiệm giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các tổ chức thành viên vận động tổ chức và nhân dân cùng tham gia giám sát việc thực hiện Nghị quyết này; phản ánh kịp thời tâm tư, nguyện vọng của nhân dân kiến nghị đến các cơ quan có thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai khóa IX, kỳ họp thứ 4 thông qua ngày 07 tháng 7 năm 2017 và có hiệu lực từ ngày 01 tháng 8 năm 2017. / *Ph*

**Nơi nhận:**

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội (A+B);
- Chính phủ;
- Văn phòng Chính phủ (A+B);
- Bộ Tư pháp; Bộ Tài chính; Bộ Nội vụ;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Đoàn ĐBQH tỉnh Đồng Nai;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQVN và các đoàn thể;
- Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh;
- Tòa án nhân dân tỉnh;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng: HĐND tỉnh, UBND tỉnh Đồng Nai;
- Các sở, ban ngành của tỉnh;
- TT.HĐND, UBND cấp huyện;
- Trung tâm Công báo tỉnh;
- Báo, Đài PT-TH Đồng Nai;
- Lưu: VT, NV (01).N Hiến (110).

**CHỦ TỊCH**



**Nguyễn Phú Cường**

Số: 5688 /TT-UBND

Đồng Nai, ngày 14 tháng 6 năm 2017

## **TỜ TRÌNH**

### **Quy định mức trợ cấp đối với Trưởng các đoàn thể ở ấp (khu phố) và kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân trên địa bàn tỉnh**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2017; Căn cứ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức trợ cấp đối với Trưởng các tổ chức đoàn thể ở ấp (khu phố) và kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, cụ thể như sau:

#### **I. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH VĂN BẢN**

Nhằm nâng cao trách nhiệm và phát huy vai trò của tổ chức Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội ấp (khu phố) trong công tác tuyên truyền, thực hiện hiệu quả Kế hoạch số 164-KH/TU ngày 09/01/2014 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh thực hiện Nghị quyết số 25-NQ/TW ngày 03/6/2013 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XI) về “Tăng cường và đổi mới sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác dân vận trong tình hình mới”; triển khai thực hiện tốt Quyết định số 728-QĐ/TU, 729-QĐ/TU ngày 12/9/2014 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về quy chế đối thoại trực tiếp giữa người đứng đầu các cấp ủy đảng, người đứng đầu chính quyền ở địa phương các cấp trong tỉnh với nhân dân; về Quy định trách nhiệm của cấp ủy, tổ chức Đảng, chính quyền tiếp thu góp ý của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các đoàn thể chính trị - xã hội và nhân dân tham gia góp ý xây dựng Đảng, xây dựng chính quyền và Quyết định số 801-QĐ/TU ngày 14/10/2014 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về Quy chế giám sát và phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các đoàn thể chính trị - xã hội trên địa bàn tỉnh Đồng Nai thực hiện Quyết định số 217, 218-QĐ/TW ngày 12/12/2013 của Bộ Chính trị (khóa XI) về việc ban hành Quy chế giám sát và phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các đoàn thể chính trị - xã hội và nhân dân tham gia góp ý xây dựng Đảng, chính quyền trong thời gian tới; đồng thời phổ biến những chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước đến các tầng lớp nhân dân; nắm bắt kịp thời phản ánh những tâm tư nguyện vọng của quần chúng nhân dân, những khó khăn vướng mắc trong hoạt động của ấp (khu phố); kịp thời tham mưu cho cấp ủy, chính quyền chỉ đạo, giải quyết để bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho đoàn viên, hội viên và nhân dân; tổ chức các phong trào của từng đoàn thể ngày càng thiết thực, hiệu quả và xây dựng mặt trận các đoàn thể ấp (khu phố) vững mạnh, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ chính trị của từng tổ chức, tạo sự đồng thuận trong các tầng lớp nhân dân, thực

hiện thẳng lợi mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững an ninh quốc phòng hàng năm của tỉnh.

Từ những nhiệm vụ trên thì vai trò tham mưu của các đoàn thể chính trị - xã hội ở ấp (khu phố) là rất quan trọng nhất là nơi trực tiếp tuyên truyền quy định của cấp trên trong cộng đồng dân cư được kịp thời thì vai trò của Trưởng các tổ chức đoàn thể đóng góp tích cực trong việc thực hiện nhiệm vụ được giao. Do chưa quy định chế độ, chính sách cho đối tượng nêu trên nên việc thu hút người dân tham gia các hoạt động phong trào ở ấp (khu phố) trong những năm qua còn hạn chế, chưa tích cực trong việc thực hiện nhiệm vụ của cấp ủy đảng, chính quyền ở địa phương và cấp trên giao.

Đối với Tổ nhân dân được thực hiện theo quy định tại Quyết định số 2434/2005/QĐ-UBND ngày 05/7/2005 của UBND tỉnh là tổ tự quản ở cộng đồng dân cư là tổ chức dưới ấp (khu phố), là nơi thực hiện dân chủ một cách trực tiếp và rộng rãi để phát huy các hình thức hoạt động tự quản và tổ chức nhân dân thực hiện chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước và nhiệm vụ cấp trên giao; phối hợp giữ gìn an ninh, trật tự xã hội trên địa bàn. Tuy nhiên, về chế độ chính sách thì hiện nay tỉnh chưa quy định nên việc giới thiệu nhân dân tham vào Tổ nhân dân còn hạn chế, không đáp ứng được yêu cầu, khó khăn cho địa phương trong việc quản lý, cũng như duy trì hoạt động ở tổ nhân dân được tốt hơn.

Việc ban hành chính sách trong Nghị quyết lần này có tác động nhiều mặt đến các nhóm đối tượng chịu sự điều chỉnh, cụ thể như sau:

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: Đây là chính sách mới của tỉnh được xây dựng xuất phát từ tình hình thực tế ở địa phương, tạo sự đồng thuận của người tham gia công tác và giải quyết được khó khăn trong công tác quản lý của chính quyền địa phương, nhằm khuyến khích cũng như tạo điều kiện, động lực cho những người đang hoạt động ở cơ sở thực hiện tốt nhiệm vụ được giao và thuận lợi cho địa phương trong việc giới thiệu, tuyển chọn người tham gia vào hệ thống tổ chức ở cơ sở.

- Tác động về mặt xã hội: Việc quy định mức trợ cấp hàng tháng đối với Trưởng các Chi hội ở ấp (khu phố), Tổ nhân dân cơ bản đã giải quyết được khó khăn cho địa phương trong những năm qua về chế độ trợ cấp cho những người tham gia công tác ở cơ sở; tạo được sự ổn định về nguồn nhân lực trong việc duy trì hoạt động của các tổ chức đoàn thể ở ấp, khu phố để thực hiện nhiệm vụ triển khai chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước ở cộng đồng dân cư được tốt hơn.

- Tác động về mặt kinh tế: Căn cứ tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh thì việc mức trợ cấp hàng tháng đối với Trưởng các Chi hội ở ấp (khu phố) là 300.000 đồng/tháng/chức danh và kinh phí hoạt động của Tổ nhân dân là 300.000 đồng/tháng là phù hợp, trong khả năng cân đối nguồn ngân sách của tỉnh và phù hợp với chủ trương của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại Công văn số 1878-CV/TU 17/8/2016.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN**

### **1. Mục đích:**

- Thiết lập cơ sở pháp lý đầy đủ, đồng bộ, đảm bảo thống nhất, phù hợp với quy định pháp luật về chế độ, chính sách.

- Đảm bảo tính công khai, minh bạch, dễ hiểu, dễ thực hiện, tạo thuận lợi cho những người hoạt động ở ấp (khu phố), tổ nhân dân.

- Động viên kịp thời cho lực lượng những người hoạt động không ở ấp (khu phố), tổ nhân dân yên tâm công tác, tạo điều kiện thuận lợi cho cấp ủy đảng, chính quyền địa phương triển khai có hiệu quả chủ trương của đảng, chính sách pháp luật của nhà nước trong cộng đồng dân cư được tốt hơn.

### **2. Quan điểm chỉ đạo:**

Việc xây dựng Nghị quyết quy định mức trợ cấp đối với Trưởng các tổ chức đoàn thể ở ấp (khu phố) và kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân được xuất phát từ tình hình thực tế ở địa phương, kiến nghị của UBND cấp huyện và chủ trương của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại Công văn số 1878-CV/TU 17/8/2016.

## **IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

1. Về công tác chỉ đạo xây dựng Nghị quyết: Theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định chế độ trợ cấp đối với Trưởng các tổ chức đoàn thể ấp (khu phố) và kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo thực hiện như sau:

- Giao Sở Nội vụ căn cứ vào tình hình thực tế ở địa phương, chủ trương của Tỉnh ủy tại Công văn số 1878-CV/TU 17/8/2016, có trách nhiệm phối hợp với các đơn vị có liên quan tham mưu UBND tỉnh quy định chế độ trợ cấp đối với Trưởng các tổ chức đoàn thể ấp (khu phố) và kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân trên địa bàn tỉnh; đồng thời, phối hợp với Sở Tư pháp hướng dẫn quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Sở Thông tin và Truyền thông đề đăng tải toàn bộ nội dung dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh trong thời gian tối thiểu là 30 ngày; đồng thời, phối hợp với Sở Tư pháp hướng dẫn quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Tiếp thu, giải trình hoàn thiện dự thảo trên cơ sở các ý kiến của các các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã Long Khánh, thành phố Biên Hòa. Riêng việc đăng trên Cổng thông tin điện tử tỉnh, Sở Thông tin và Truyền thông thông báo không nhận được ý kiến góp ý của cá nhân, tổ chức (văn bản số 825/STTTT-BCXB ngày 29/5/2017).

### **2. Về công tác soạn thảo, tổ chức lấy ý kiến:**

Căn cứ nội dung chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Nội vụ đã dự thảo Tờ trình UBND tỉnh quy định mức trợ cấp đối với Trưởng các tổ chức đoàn thể ấp (khu phố) và kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai và gửi lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị có liên quan (Công văn số 326/SNV-

XDCQ&CTTN ngày 16/02/2017 của Sở Nội vụ). Đồng thời, theo quy định tại Khoản 3, Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Ngân sách quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức phân bổ và chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu ngân sách, trong đó quy định những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Nội vụ, Bộ Tài chính, Bộ Lao động Thương binh và Xã hội; theo đó, UBND tỉnh đã có Tờ trình số 4235/TTr-UBND ngày 08/5/2017 và Tờ trình số 4539/TTr-UBND ngày 16/5/2017 xin ý kiến Bộ Nội vụ, Bộ Tài chính, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội việc quy định mức hỗ trợ đối với Trưởng các đoàn thể ở ấp (khu phố) và kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân trên địa bàn tỉnh, đến nay chỉ có Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội có Công văn số 2128/LĐTĐBXH-LĐTL ngày 31/5/2017 về nội dung nêu trên.

Tuy nhiên, theo quy định tại Điều 113 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật “cơ quan, tổ chức được lấy ý kiến về đề nghị xây dựng Nghị quyết có trách nhiệm trả lời bằng văn bản trong thời hạn 10 ngày kể từ ngày nhận được đề nghị góp ý kiến”, do đó việc 02 Bộ: Nội vụ, Tài chính chưa có ý kiến thì việc trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định vẫn đảm bảo được tính pháp lý trình HĐND tỉnh theo quy định.

Đối với các cơ quan, đơn vị; nhìn chung các đơn vị thống nhất với đề xuất của Sở Nội vụ đối với các nội dung: Quy định mức trợ cấp đối với Bí thư Chi đoàn, Chi Hội trưởng Hội Cựu chiến binh, Chi Hội trưởng Hội phụ nữ, Chi hội trưởng Hội Nông dân ở ấp (khu phố) là 300.000 đồng/tháng/chức danh và kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân là 300.000 đồng/tháng.

## **V. BỐ CỤC, NỘI DUNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

1. Bố cục dự thảo Nghị quyết gồm có 03 Điều:

2. Nội dung Nghị quyết:

a. Quy định mức trợ cấp đối với Trưởng các tổ chức đoàn thể ở ấp (khu phố), gồm các chức danh: Bí thư Chi đoàn, Chi hội trưởng Hội Liên hiệp Phụ nữ, Chi Hội trưởng Hội Nông dân, Chi hội trưởng Hội Cựu chiến binh là 300.000 đồng/tháng/chức danh.

b. Quy định mức trợ cấp kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân là 300.000 đồng/tháng.

## **VI. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định mức trợ cấp đối với Trưởng các tổ chức đoàn thể ấp (khu phố) và kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Trên đây là nội dung Tờ trình về việc thông qua Nghị quyết quy định mức trợ cấp đối với Trưởng các tổ chức đoàn thể ấp (khu phố) và kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua./.

- *Đính kèm dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định mức trợ cấp đối với Trường các đoàn thể ở ấp (khu phố) và kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.*

- *Tài liệu đính kèm: Tờ trình số 1393/TTr-SNV ngày 13/6/2017 của Sở Nội vụ về việc trình UBND tỉnh các Đề án trình HĐND tỉnh, tại kỳ họp thứ 4, khóa IX.*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch và các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Sở Nội vụ;
- Kho bạc Nhà nước Đồng Nai;
- Chánh, Phó văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH, KT, VX.

@DiệpKT

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH  
KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**



*Nguyễn Quốc Hùng*  
**Nguyễn Quốc Hùng**

Số: /2017/NQ-HĐND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2017

## NGHỊ QUYẾT

**Quy định mức trợ cấp đối với Trưởng các đoàn thể ở ấp (khu phố)  
và kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

### DỰ THẢO

## HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI KHÓA IX - KỲ HỌP THỨ 4

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19 tháng 06 năm 2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản Quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 06 năm 2015;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Xuất phát từ tình hình thực tế ở địa phương và ý kiến của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại Công văn số 1878-CV/TU ngày 17/8/2016 về kinh phí hoạt động của Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể ở cơ sở;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày /6/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc quy định mức trợ cấp đối với Trưởng các đoàn thể ở ấp (khu phố) và kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh và ý kiến thảo luận của các Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại tổ và tại kỳ họp.

## QUYẾT NGHỊ:

**Điều 1.** Quy định mức trợ cấp đối với Trưởng các đoàn thể ở ấp (khu phố) và kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, cụ thể như sau:

1. Quy định mức trợ cấp đối với Trưởng các tổ chức đoàn thể ở ấp (khu phố), gồm các chức danh: Bí thư Chi đoàn, Chi hội trưởng Hội Liên hiệp Phụ nữ, Chi Hội trưởng Hội Nông dân, Chi hội trưởng Hội Cựu chiến binh là 300.000 đồng/tháng/chức danh.

2. Quy định mức trợ cấp kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân là 300.000 đồng/tháng.

**Điều 2.** Giao Ủy ban nhân dân tỉnh căn cứ nội dung Nghị quyết này, ban hành Quyết định quy định mức trợ cấp đối với Trưởng các đoàn thể ở ấp (khu phố) và kinh phí hoạt động cho Tổ nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.



**Điều 3.** Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh và các Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh thực hiện chức năng giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai khóa IX, kỳ họp thứ 4 thông qua.

Nghị quyết này có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/8/2017./.

**Nơi nhận:**

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Văn phòng Quốc hội (A+B);
- Văn phòng Chính phủ (A+B);
- Bộ Nội vụ, Bộ Tư pháp;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Ban Thường trực UBMTTQVN tỉnh;
- TT. HĐND tỉnh, đại biểu HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các Sở, ngành trực thuộc tỉnh;
- Thường trực HĐND, UBND cấp huyện;
- Chánh, Phó VP HĐND, UBND tỉnh;
- Lưu: VT, HĐND.

**CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Phú Cường**