

Số: /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2020

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Đề án quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách
đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố)
trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai

Thực hiện công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Căn cứ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, UBND tỉnh Đồng Nai trình HĐND tỉnh dự thảo Đề án quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, cụ thể như sau:

I. CƠ SỞ PHÁP LÝ

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009 của Chính phủ về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách cấp xã;

Căn cứ Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức, những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố;

Căn cứ Thông tư số 03/2010/TTLT-BNV-BTC-BLĐTB&XH ngày 27/5/2010 của Bộ Nội vụ- Bộ Tài chính - Bộ Lao động Thương binh và Xã hội về việc hướng dẫn thực hiện Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009 của Chính phủ về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã;

Căn cứ Thông tư số 13/2019/TT-BNV ngày 06/11/2019 của Bộ Nội vụ về việc hướng dẫn thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ.

II. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH ĐỀ ÁN

Thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ quy định số lượng những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) giảm số lượng định suất so với thực tế đang thực hiện, cụ thể: đối với đơn vị hành chính cấp xã loại 1 được bố trí 14 định suất, loại 2 được bố trí 12 định suất và loại 3 bố trí 10 định suất, do đó các chức danh những người hoạt động

không chuyên trách cấp xã cần phải rà soát quy định cho phù hợp với tình hình thực tế, đồng thời mức khoán kinh phí đối với đơn vị hành chính cấp xã loại 1, 2, 3 cũng phải thay đổi cho phù hợp với số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã.

Việc ban hành chính sách trong Nghị quyết lần này có tác động nhiều mặt đến các nhóm đối tượng chịu sự điều chỉnh, cụ thể như sau:

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: Việc tổ chức thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ theo hướng giảm định suất số lượng cán bộ, công chức, không chuyên trách cấp xã so với thực trạng đang bố trí, tinh gọn tổ chức bộ máy theo tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương đảng; đồng thời, điều chỉnh, bổ sung một số chức danh, chế độ chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã cho phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Trên cơ sở đó, việc quy định mới thay thế Nghị quyết số 77/2017/NQ-HĐND ngày 07/7/2017 của HĐND tỉnh cho phù hợp với quy định của Trung ương và tình hình quản lý ở địa phương.

- Tác động về mặt xã hội: Về chức danh được sắp xếp tinh gọn, cơ cấu giữ lại các chức danh chủ chốt, sáp nhập các chức danh có chức năng, nhiệm vụ quản lý tương đồng; tinh giản các chức danh mà hiện tại do công chức cấp xã đang quản lý; đảm bảo bố trí không vượt số lượng theo quy định của Chính phủ. Về khoán kinh phí phụ cấp đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) thì ngoài quy định của Trung ương, ngân sách địa phương còn phải hỗ trợ thêm do quy định chuyển xếp phụ cấp theo trình độ chuyên môn, nghiệp vụ (đại học, cao đẳng, trung cấp) và hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế theo quy định; việc hỗ trợ thêm từ ngân sách địa phương là giữ nguyên chế độ phụ cấp như hiện tại ổn định tâm lý đối với người thụ hưởng, cơ bản không làm xáo trộn đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố). Đối với trường hợp dôi dư do sắp xếp được địa phương xem xét, giải quyết chế độ hỗ trợ nghỉ việc theo quy định của HĐND tỉnh, đảm bảo quyền lợi cho những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố).

- Tác động về mặt kinh tế:

Căn cứ tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh hiện nay thì việc điều chỉnh tăng mức khoán phụ cấp theo loại đơn vị hành chính cấp xã, bao gồm bảo hiểm xã hội bắt buộc và bảo hiểm y tế theo bằng cấp chuyên môn, nghiệp vụ tạo động lực cho những người hoạt động không chuyên trách cấp xã chủ động học tập, nâng cao trình độ chuyên môn, nâng chất lượng trong việc tham mưu, đề xuất công tác quản lý nhà nước tại địa phương và tạo nguồn cho lực lượng cán bộ, công chức cấp xã.

Theo quy định tại Điều 14 Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ, căn cứ vào đặc thù của từng cấp xã, yêu cầu quản lý, tỷ lệ chi thường xuyên của cấp xã và nguồn thu ngân sách của địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức phụ cấp của từng chức danh, mức phụ cấp kiêm nhiệm chức danh đối với người hoạt động không chuyên trách và mức bồi dưỡng người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ

dân phố; do đó, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh là cần thiết và phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

III. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

1. Mục đích

- Thiết lập cơ sở pháp lý đầy đủ, đồng bộ, đảm bảo thống nhất, phù hợp với quy định pháp luật về số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố).

- Đảm bảo tính công khai, minh bạch, dễ hiểu, dễ thực hiện, tạo thuận lợi cho những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố).

- Động viên kịp thời cho lực lượng những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ấp (khu phố) yên tâm công tác, tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức ở ấp (khu phố) hoạt động hiệu quả.

2. Quan điểm chỉ đạo

Xây dựng Đề án quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai phù hợp với quy định của Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; Thông tư số 13/2019/TT-BNV ngày 06/11/2019 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

1. Về công tác chỉ đạo xây dựng Đề án

Theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, trong quá trình xây dựng dự thảo Đề án quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo thực hiện như sau:

- Thực hiện Văn bản số 168/HĐND-VP, ngày 10/4/2020 của Thường trực HĐND tỉnh về việc thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết theo Tờ trình số 3835/TTr-UBND của UBND tỉnh về quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp, khu phố. Ngày 14/4/2020, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Văn bản số 4172/UBND-KGVX, ngày 14/4/2020 về việc ý kiến HĐND về xây dựng Nghị quyết về quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố); trong đó, giao Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp đơn vị liên quan căn cứ ý kiến của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại Công văn nêu trên tham mưu UBND tỉnh Dự thảo Đề án quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- Tổ chức lấy ý kiến theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; phối hợp với Văn phòng UBND tỉnh đăng tải toàn bộ nội

dung dự thảo Đề án trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh trong thời gian tối thiểu là 30 ngày.

- Tiếp thu, giải trình hoàn thiện dự thảo trên cơ sở các ý kiến tham gia đóng góp tại Cổng thông tin điện tử của tỉnh, ý kiến đóng góp của các các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Long Khánh, Biên Hòa.

2. Về công tác soạn thảo, tổ chức lấy ý kiến

Căn cứ nội dung chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Nội vụ đã dự thảo Đề án quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai và gửi lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan. Sau khi tổng hợp ý kiến, các nội dung góp ý phù hợp với quy định và tình hình thực tế của địa phương được tiếp thu, chỉnh sửa vào Dự thảo Đề án.

V. BỐ CỤC, NỘI DUNG DỰ THẢO ĐỀ ÁN

1. Bố cục

Đề án có 05 phần cụ thể như sau:

- Phần thứ nhất: Cơ sở pháp lý, sự cần thiết xây dựng Đề án.
- Phần thứ hai: Thực trạng số lượng, chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn.
- Phần thứ ba: Quy định số lượng, chức danh, chế độ chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố).
- Phần thứ tư: Kết luận.
- Phần thứ năm: Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản

a) Về số lượng, chức danh những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố)

- Số lượng những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, gồm: Đơn vị hành chính xã loại 1 tối đa 14 người; Đơn vị hành chính xã loại 2 tối đa 12 người; Đơn vị hành chính xã loại 3 tối đa 10 người.

- Số lượng người hoạt động ở ấp (khu phố), gồm: 03 người.

- Chức danh những người hoạt động không chuyên trách cấp xã: Quy định 20 chức danh, được chia thành 03 nhóm thuộc khối đảng; đoàn thể, chính trị- xã hội; nhà nước để thuận lợi cho địa phương cân nhắc bố trí phù hợp với tình hình nhiệm vụ ở từng địa phương, cụ thể:

Nhóm 1: 03 chức danh chọn bố trí 02 chức danh đối với đơn vị hành chính cấp xã loại 1, loại 2, loại 3.

- + Chủ nhiệm Ủy ban Kiểm tra;
- + Trưởng ban Tuyên giáo;
- + Trưởng khối vận.

Trường hợp cấp trưởng do cán bộ cấp xã kiêm nhiệm thì địa phương có thể bố trí cấp phó để thực hiện nhiệm vụ.

Nhóm 2: 07 chức danh chọn bố trí 05 chức danh đối với đơn vị hành chính cấp xã loại 1, loại 2 và bố trí 04 chức danh đối với đơn vị hành chính cấp xã loại 3.

- + Phó Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- + Phó Bí thư Đoàn TNCSHCM;
- + Phó Chủ tịch Hội Liên hiệp Phụ nữ;
- + Phó Chủ tịch Hội Nông dân (đối với xã);
- + Phó Chủ tịch Hội Cựu chiến binh;
- + Chủ tịch Hội Người cao tuổi;
- + Chủ tịch Hội Chữ thập đỏ.

Nhóm 3: 10 chức danh chọn bố trí 07 chức danh đối với đơn vị hành chính cấp xã loại 1; 05 chức danh đối với loại 2 và bố trí 04 chức danh đối với đơn vị hành chính cấp xã loại 3

- + Cán bộ Văn phòng Đảng ủy;
- + Cán bộ phụ trách công tác tiếp dân, tiếp nhận hồ sơ và trả kết quả;
- + Cán bộ phụ trách kinh tế, kinh tế hợp tác, hợp tác xã;
- + Cán bộ phụ trách Công nghiệp, Tiểu thủ công nghiệp, Thương mại, Dịch vụ;
- + Cán bộ phụ trách Tôn giáo - Dân tộc;
- + Cán bộ phụ trách Xã hội, Gia đình và Trẻ em;
- + Cán bộ phụ trách Văn hóa, Thông tin, Thể thao, Đài truyền thanh;
- + Cán bộ quản lý Trung tâm văn hóa - Thể thao, Trung tâm học tập cộng đồng;
- + Cán bộ phụ trách công tác quản lý trật tự đô thị;
- + Cán bộ Thủ quỹ - Văn thư - Lưu trữ.

Tùy vào nhiệm vụ công việc, địa phương có thể kết hợp lại các chức danh có nhiệm vụ tương đồng để giảm định suất, thuận lợi trong công tác quản lý. Ví dụ như: Cán bộ Văn phòng Đảng ủy - Thủ quỹ - Văn thư - Lưu trữ; Cán bộ phụ trách kinh tế, kinh tế hợp tác, hợp tác xã và công nghiệp, Tiểu thủ công nghiệp, Thương mại, Dịch vụ; Cán bộ phụ trách Tôn giáo - Dân tộc, xã hội, Gia đình và Trẻ em; Cán bộ phụ trách Văn hóa, Thông tin, Thể thao, Đài truyền thanh và quản lý Trung tâm văn hóa - Thể thao, Trung tâm học tập cộng đồng.

- Chức danh đối với những người hoạt động không chuyên trách ấp (khu phố) gồm: Bí thư chi bộ ấp (khu phố); Trưởng ấp (khu phố); Trưởng Ban công tác mặt trận ấp (khu phố). Ngoài 03 chức danh trên, do yêu cầu nhiệm vụ công

việc ở từng nơi, địa phương có thể xem xét bổ trí thêm các chức danh khác hưởng chế độ bồi dưỡng khi trực tiếp tham gia công việc của ấp (khu phố), trong định mức kinh phí khoán quy định.

b) Về quy định chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố)

- Khoán quỹ phụ cấp đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã theo loại đơn vị hành chính cấp xã, cụ thể:

+ Cấp xã loại 1: Khoán quỹ phụ cấp bằng 34 lần lương cơ sở; đối với đơn vị hành chính cấp xã có dân số trên 50.000 dân trở lên được khoán quỹ phụ cấp bằng 36 lần lương cơ sở. Đến năm 2022, khoán quỹ phụ cấp bằng 38 lần lương cơ sở do chuyển xếp phụ cấp lên bậc 2 sau 5 năm chuyển xếp và điều chỉnh mức khoán quỹ phụ cấp bằng 40 lần lương cơ sở đối với đơn vị hành chính cấp xã có trên 50.000 dân trở lên.

+ Cấp xã loại 2: Khoán quỹ phụ cấp bằng 29 lần lương cơ sở. Đến năm 2022, điều chỉnh tăng mức khoán quỹ phụ cấp bằng 33 lần lương cơ sở do chuyển xếp mức phụ cấp lên bậc 2 sau 5 năm chuyển xếp.

+ Cấp xã loại 3: Khoán quỹ phụ cấp bằng 24 lần lương cơ sở. Đến năm 2022, điều chỉnh tăng mức khoán quỹ phụ cấp bằng 28 lần lương cơ sở do chuyển xếp mức phụ cấp lên bậc 2 sau 5 năm chuyển xếp.

- Khoán quỹ phụ cấp đối với những người hoạt động ở ấp (khu phố): Đối với ấp (khu phố) thuộc xã, phường, thị trấn trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự được cấp có thẩm quyền phê duyệt được khoán quỹ phụ cấp bằng 6,2 lần mức lương cơ sở. Các ấp (khu phố) không phải là trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự được khoán quỹ phụ cấp bằng 6,0 lần mức lương cơ sở.

- Mức phụ cấp đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã: Những người hoạt động không chuyên trách cấp xã thuộc đối tượng tham gia Bảo hiểm xã hội bắt buộc, Bảo hiểm y tế; được chuyển xếp theo bảng cấp chuyên môn so với mức lương cơ sở, cụ thể như sau: Trình độ đại học: chuyển xếp bậc 1 của ngạch chuyên viên, hệ số 2,34; Trình độ cao đẳng: chuyển xếp bậc 1 của ngạch chuyên viên cao đẳng, hệ số 2,1; Trình độ trung cấp: chuyển xếp bậc 1 của ngạch cán sự, hệ số 1,86; Chưa qua đào tạo: chuyển xếp hệ số 1,7. Trường hợp đã chuyển xếp theo trình độ chuyên môn nêu trên thì sau 05 năm kể từ ngày chuyển xếp được nâng lên bậc 2 của ngạch đã được chuyển xếp trước đó (chỉ được nâng một lần duy nhất).

- Mức hỗ trợ phụ cấp đối với các chức danh hoạt động ở ấp (khu phố): Bí thư, Trưởng ấp (khu phố): hệ số 1,58 mức lương cơ sở/tháng; Trưởng ban công tác mặt trận ấp (khu phố): hệ số 1,46 mức lương cơ sở/tháng. Đối với những nơi đủ điều kiện bổ trí Phó Trưởng ấp (khu phố) hoặc chức danh khác được hưởng chế độ bồi dưỡng bằng 1,0 mức lương cơ sở/tháng, trong định mức kinh phí khoán đối với ấp (khu phố).

- Quy định chế độ kiêm nhiệm chức danh: Cán bộ, công chức, những người hoạt động không chuyên trách cấp xã kiêm nhiệm một trong các chức

danh những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, giảm định suất theo quy định, được hưởng phụ cấp kiêm nhiệm bằng 50% mức phụ cấp chức danh kiêm nhiệm, không trích đóng Bảo hiểm xã hội, Bảo hiểm y tế.

- Về chế độ Bảo hiểm xã hội, Bảo hiểm y tế: Đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã thuộc đối tượng hỗ trợ tham gia Bảo hiểm xã hội, Bảo hiểm y tế theo quy định hiện hành.

- Việc giải quyết chế độ, chính sách dôi dư đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã.

+ Đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã giữ chức vụ, chức danh theo nhiệm kỳ: Thời gian tham gia bảo hiểm xã hội (bắt buộc, tự nguyện) được hỗ trợ 1,5 tháng phụ cấp hiện hưởng cho mỗi năm công tác. Thời gian nghỉ trước khi kết thúc nhiệm kỳ do sắp xếp lại tổ chức, bộ máy, đơn vị hành chính được hỗ trợ 03 tháng phụ cấp hiện hưởng cho mỗi năm còn lại của nhiệm kỳ. Trường hợp thời gian làm việc còn lại đến khi nghỉ hưu ít hơn thời gian còn lại của nhiệm kỳ: Được hỗ trợ 03 tháng phụ cấp hiện hưởng cho mỗi năm làm việc còn lại trước khi nghỉ hưu.

+ Đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã không giữ chức vụ, chức danh theo nhiệm kỳ: Thời gian tham gia bảo hiểm xã hội (bắt buộc, tự nguyện) được hỗ trợ 1,5 tháng phụ cấp hiện hưởng cho mỗi năm công tác. Hỗ trợ 03 tháng phụ cấp hiện hưởng khi nghỉ việc do sắp xếp lại tổ chức, bộ máy, đơn vị hành chính.

VI. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh.

Trên đây là nội dung Tờ trình về việc thông qua Đề án quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Tỉnh ủy;
- TT HĐND tỉnh;
- BTC Tỉnh ủy;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Chánh, Phó CVP UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Cao Tiến Dũng