

Số: 59/2017/NQ-HĐND

Đồng Nai, ngày 07 tháng 7 năm 2017

**NGHỊ QUYẾT**

**Quy định nội dung chi, mức chi bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI  
KHÓA IX - KỲ HỌP THỨ 4**

*Căn cứ Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam ngày 09 tháng 6 năm 2015;*

*Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;*

*Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;*

*Căn cứ Luật ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;*

*Căn cứ Thông tư số 337/2016/TT-BTC ngày 28 tháng 12 năm 2016 của Bộ Tài chính quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội;*

*Xét Tờ trình số 5685/TTr-UBND ngày 14 tháng 6 năm 2017 của UBND tỉnh về ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.*

**QUYẾT NGHỊ:**

**Điều 1.** Quy định nội dung chi, mức chi bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, cụ thể như sau:

**1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng**

Nghị quyết này quy định nội dung chi, mức chi bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

**2. Nội dung chi, mức chi**

a) Chi công tác phí cho các đoàn công tác chỉ đạo, kiểm tra, giám sát, khảo sát; chi tổ chức các hội nghị triển khai, sơ kết, tổng kết, tổ chức tọa đàm,

hội thảo: Thực hiện theo quy định tại Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/04/2017 của Bộ Tài chính quy định mức chi về chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị.

b) Chi hội nghị đối thoại, tọa đàm, hội thảo: ngoài các khoản chi tại Điểm a Khoản 2 Điều này, còn được chi một số khoản sau:

- Chủ trì cuộc họp: 150.000 đồng/người/cuộc họp.
- Thành viên tham dự cuộc họp: 100.000 đồng/người/cuộc họp.
- Chi báo cáo tham luận theo đơn đặt hàng: 500.000 đồng/bài viết.

c) Chi thuê chuyên gia thẩm định, chuyên gia tư vấn độc lập (nếu có): 1.000.000 đồng/báo cáo kết quả thẩm định hoặc tư vấn.

Trường hợp thực hiện hoạt động giám sát, phản biện xã hội có nội dung phức tạp, thuộc lĩnh vực chuyên môn sâu, cần lấy ý kiến tư vấn, phản biện của các chuyên gia độc lập, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh quyết định việc thuê chuyên gia thẩm định, chuyên gia tư vấn độc lập nhưng phải có hợp đồng công việc, có sản phẩm chất lượng được Thủ trưởng đơn vị phê duyệt, số lượng chuyên gia do cơ quan chủ trì quyết định, nhưng tối đa không quá 05 chuyên gia cho nội dung cần thẩm định hoặc tư vấn trong hoạt động giám sát, phản biện xã hội.

d) Chi bồi dưỡng thành viên chính thức tham gia đoàn giám sát, phản biện xã hội:

Ngoài các khoản chi tại Điểm a Khoản 2 Điều này, thành viên chính thức của đoàn giám sát, phản biện xã hội còn được chi một số khoản như sau:

- Chi cho Trưởng đoàn:
  - + Cấp tỉnh: 120.000 đồng/người/ngày.
  - + Cấp huyện: 100.000 đồng/người/ngày.
  - + Cấp xã: 80.000 đồng/người/ngày.

- Chi cho thành viên chính thức tham gia đoàn (thành viên chính thức giám sát và phản biện xã hội là thành viên có trong quyết định thành lập đoàn, không tính thành viên đơn vị chịu giám sát và phản biện xã hội):

- + Cấp tỉnh: 100.000 đồng/người/ngày.
- + Cấp huyện: 70.000 đồng/người/ngày.
- + Cấp xã: 60.000 đồng/người/ngày.

đ) Chi xây dựng báo cáo kết quả giám sát, văn bản kiến nghị:

- Cấp tỉnh: 500.000 đồng/báo cáo hoặc văn bản.
- Cấp huyện: 400.000 đồng/báo cáo hoặc văn bản.
- Cấp xã: 300.000 đồng/báo cáo hoặc văn bản.

e) Các khoản chi khác: Trong phạm vi kinh phí phục vụ công tác giám sát, phản biện xã hội được cơ quan có thẩm quyền giao, căn cứ tình hình thực tế triển khai công việc, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị quyết định việc chi tiêu cho

các nội dung công việc thực tế phát sinh theo đúng các quy định của pháp luật hiện hành và đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả.

### 3. Kinh phí thực hiện

Nguồn kinh phí phục vụ hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai do ngân sách địa phương bảo đảm, được bố trí trong dự toán ngân sách hàng năm của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp.

## Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm tổ chức triển khai thực hiện nghị quyết này.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh có trách nhiệm giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết này theo quy định.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai Khóa IX, Kỳ họp thứ 4 thông qua ngày 07 tháng 7 năm 2017 và có hiệu lực từ ngày 01 tháng 8 năm 2017. / Ch

#### Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội (A+B);
- Chính phủ;
- Văn phòng Chính phủ (A+B);
- Ủy ban Trung ương MTTQVN;
- Bộ Tư pháp;
- Bộ Tài chính;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Đoàn ĐBQH tỉnh Đồng Nai;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQVN và các đoàn thể;
- Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh;
- Tòa án nhân dân tỉnh;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Các sở, ban ngành của tỉnh;
- TT.HĐND, UBND cấp huyện;
- Trung tâm Công báo tỉnh;
- Báo, Đài PT-TH Đồng Nai;
- Lưu: VT.



CHỦ TỊCH

Nguyễn Phú Cường

Số: 5685/TT-UBND

Đồng Nai, ngày 14 tháng 6 năm 2017

## TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Ngày 28/12/2016, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 337/2016/TT-BTC quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội. UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh xây dựng nội dung, mức chi cụ thể bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh, tham mưu UBND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh ban hành theo quy định.

Sau khi xem xét báo cáo của Sở Tài chính tại Văn bản số 3047/STC-NSNN ngày 13/6/2017, UBND tỉnh xây dựng Tờ trình về việc ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai trình Hội đồng nhân dân tỉnh như sau:

### I. CĂN CỨ PHÁP LÝ:

Căn cứ Quyết định số 217-QĐ/TW ngày 12/12/2013 của Bộ Chính trị về việc ban hành Quy chế giám sát và phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể chính trị - xã hội;

Căn cứ Thông tư số 337/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội.

### II. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH

Căn cứ Quyết định số 217-QĐ/TW ngày 12/12/2013 của Bộ Chính trị về việc ban hành Quy chế giám sát và phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, trong đó quy định "*Kinh phí giám sát và phản biện xã hội được ngân sách nhà nước đảm bảo theo kế hoạch hàng năm do Mặt trận tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể chính trị - xã hội các cấp lập kế hoạch và trình cấp có thẩm quyền phê duyệt*".

Tuy nhiên, vào thời điểm này, Bộ Tài chính chưa có hướng dẫn nội dung chi, mức chi cụ thể bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban

Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp nên trong thời gian qua Mặt trận tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể chính trị - xã hội các cấp chỉ thực hiện nội dung chi: Về công tác phí cho các đoàn công tác chỉ đạo, kiểm tra, giám sát, khảo sát; Chi tổ chức các Hội nghị triển khai, sơ kết, tổng kết và các khoản chi khác phục vụ trực tiếp cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội theo quy định tại Thông tư số 97/2010/TT-BTC ngày 06/7/2010 của Bộ Tài chính quy định chế độ công tác phí, chế độ chi tổ chức các cuộc hội nghị đối với các cơ quan nhà nước và đơn vị sự nghiệp công lập và Nghị quyết số 193/2010/NQ-HĐND ngày 09/12/2010 của HĐND tỉnh Đồng Nai khóa VII, kỳ họp thứ 21 về chế độ công tác phí, chế độ chi tổ chức các cuộc hội nghị đối với cơ quan nhà nước và đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Đồng thời chưa thực hiện các nội dung chi như: chi cho người chủ trì, thành viên tham dự hội nghị đối thoại, tọa đàm, hội thảo; Chi bồi dưỡng thành viên tham gia đoàn giám sát, phản biện xã hội; Chi thuê chuyên gia thẩm định, chuyên gia tư vấn độc lập... vì chưa có hướng dẫn cụ thể và định mức để chi các nội dung này, chỉ có 02 huyện: Thống Nhất, Long Thành đã vận dụng Quyết định số 35/2014/QĐ-UBND ngày 27/08/2014 của UBND tỉnh về một số khoản chi cho hoạt động của HĐND các cấp để thực hiện chi cho Trưởng đoàn, phó đoàn và các thành viên đi giám sát.

Thực hiện Thông tư số 337/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ Tài chính quy định về lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí đảm bảo hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội, trong đó có quy định: *“Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định nội dung, mức chi cụ thể cho phù hợp nhưng tối đa không vượt quá mức tối đa quy định tại Điều 5 Thông tư này”*. Hơn nữa, hiện nay Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/04/2017 của Bộ Tài chính về quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị.

Do đó, việc tham mưu trình HĐND tỉnh thông qua quy định nội dung, mức chi bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai để có cơ sở thực hiện là cần thiết và đúng quy định.

### **III. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO**

#### **1. Mục đích**

Hỗ trợ thêm một phần kinh phí nhằm tăng tính trách nhiệm cao và có hiệu quả trong hoạt động giám sát và phản biện xã hội, góp phần xây dựng và thực hiện đúng các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách và pháp luật của Nhà nước; kịp thời phát hiện những sai sót, khuyết điểm, yếu kém và kiến nghị sửa đổi, bổ sung các chính sách cho phù hợp; phát hiện, phổ biến những nhân tố mới, những mặt tích cực; phát huy quyền làm chủ của hội viên, nông dân, góp phần xây dựng Đảng, Nhà nước trong sạch, vững mạnh. Phát hiện những nội dung còn thiếu, chưa sát, chưa đúng, chưa phù hợp trong các văn bản dự thảo

của các cơ quan Đảng, Nhà nước; kiến nghị những nội dung thiết thực, góp phần bảo đảm tính đúng đắn, phù hợp với thực tiễn đời sống xã hội và tính hiệu quả trong việc hoạch định chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của hội viên, nông dân; phát huy dân chủ, tăng cường đồng thuận xã hội.

## **2. Quan điểm chỉ đạo**

Xây dựng nội dung, mức chi bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội trên địa bàn tỉnh Đồng Nai nhằm thực hiện đúng chủ trương, đường lối của Đảng, Thông tư số 337/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ Tài chính quy định về lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí đảm bảo hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội, cũng như phù hợp với tình hình thực tế của địa phương trong hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

## **IV QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

- Thực hiện Thông tư số 337/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ Tài chính quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội, ngày 09/02/2017 UBND tỉnh có văn bản 1046/UBND-KT về việc triển khai triển khai thực hiện Thông tư số 337/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ Tài chính, trong đó: *“giao trách nhiệm Sở Tài chính chủ trì xây dựng nội dung, mức chi bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội trên địa bàn tỉnh, tham mưu UBND tỉnh báo cáo trình HĐND tỉnh trong kỳ họp giữa năm 2017”*.

- Dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh, dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về quy định nội dung, mức chi bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được xây dựng trên cơ sở Thông tư số 337/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ Tài chính; Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/04/2017 của Bộ Tài chính về quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị; vận dụng một số khoản chi cho hoạt động của HĐND các cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai quy định tại Nghị quyết 203/2010/NQ-HĐND ngày 09/12/2010 và Nghị quyết 103/2013/NQ-HĐND ngày 06/12/2013 của HĐND tỉnh để thực hiện dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về nội dung, mức chi bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- Theo quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thì dự thảo phải lấy ý kiến góp ý của các sở ngành đơn vị liên quan. Ngày 14/03/2017 và ngày 20/04/2017, Sở Tài chính đã có Văn bản số 1120/STC-NSNN; Văn bản số

1852/STC-NSNN về việc góp ý dự thảo Tờ trình, Nghị quyết về quy định nội dung, mức chi cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội.

Đến nay, đã có 13/18 đơn vị có văn bản tham gia góp ý, trong đó có 08 đơn vị thống nhất dự thảo gồm: các huyện Vĩnh Cửu, Trảng Bom, Xuân Lộc, Cẩm Mỹ, Định Quán, thị xã Long Khánh, Hội Nông dân tỉnh, Hội Cựu chiến binh. Có 05 đơn vị có ý kiến góp ý gồm: Hội Đồng nhân dân tỉnh, Sở Tư pháp, Ủy Ban mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh Đồng Nai, Hội Liên hiệp phụ nữ và Tỉnh đoàn.

- Sau khi các đơn vị nêu trên có ý kiến và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Văn bản số 784/STP-XDKTVB ngày 23/05/2017, UBND tỉnh hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, trong đó:

+ Về nội dung chi, mức chi chế độ công tác phí, chế độ chi tổ chức các Hội nghị triển khai, sơ kết, tổng kết thực hiện theo quy định tại Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/04/2017 của Bộ Tài chính và văn bản của địa phương quy định mức chi đối với nội dung này về chế độ công tác phí, chế độ chi tổ chức các cuộc hội nghị đối với cơ quan nhà nước và đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, không quy định cụ thể như ý kiến góp ý của Sở Tư pháp tại văn bản số 508/STP-XDKTVB ngày 11/04/2017 (không quy định lại). Hơn nữa, chế độ công tác phí, chế độ chi tổ chức các cuộc hội nghị rất nhiều nội dung chi tiết, nếu liệt kê vào dự thảo sẽ rất nhiều và sau này quy định về chế độ công tác phí...có thay thế sửa đổi thì phải điều chỉnh nghị quyết này.

Ngoài ra, để cho ngắn gọn súc tích, cơ quan soạn thảo đã gộp 02 nội dung chi, mức chi về “Chi công tác phí cho các đoàn công tác chỉ đạo, kiểm tra, giám sát, khảo sát” và “Chi tổ chức các Hội nghị triển khai, sơ kết, tổng kết, tổ chức tọa đàm, hội thảo” thành một nội dung chi, mức chi là “Chi công tác phí cho các đoàn công tác chỉ đạo, kiểm tra, giám sát, khảo sát; Chi tổ chức các Hội nghị triển khai, sơ kết, tổng kết, tổ chức tọa đàm, hội thảo” và thay thế câu “thực hiện theo quy định tại Thông tư số 97/2010/TT-BTC ngày 06/7/2010 của Bộ Tài chính và Nghị quyết số 193/2010/NQ-HĐND ngày 09/12/2010 của HĐND tỉnh Đồng Nai” thành “Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/04/2017 của Bộ Tài chính và văn bản của địa phương quy định mức chi đối với nội dung này về chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị”.

+ Về nội dung chi cho Trưởng đoàn và các thành viên đoàn giám sát và phản biện xã hội:

Theo Khoản 4, Điều 5 Thông tư số 337/2016/TT-BTC thì mức chi bồi dưỡng thành viên chính thức của đoàn giám sát, phản biện xã hội: 100.000 đồng/người/ngày; các thành viên khác: 70.000 đồng/người/ngày. Qua trao đổi với Ủy ban MTTQ tỉnh thì thành viên chính thức của đoàn là các thành viên có trong Quyết định thành lập đoàn giám sát, phản biện xã hội; các thành viên khác là các thành viên không có trong quyết định thành lập đoàn (như nhân viên lái

xe và các nhân viên phục vụ khác). Theo quy định trên, mức chi bồi dưỡng thành viên chính thức của đoàn giám sát, phản biện xã hội: 100.000 đồng/người/ngày, không có phân biệt Trưởng đoàn và các thành viên tham gia đoàn. Nhưng thực tế triển khai thì khi thành lập đoàn đều có Trưởng đoàn và các thành viên. Do đó, để phù hợp với thực tế, vẫn tách ra chi cho Trưởng đoàn và các thành viên của đoàn.

Về mức chi: Theo Khoản 4, Điều 5 Thông tư số 337/2016/TT-BTC thì mức chi bồi dưỡng thành viên chính thức của đoàn giám sát, phản biện xã hội: 100.000 đồng/người/ngày. Tuy nhiên, nếu thực hiện mức chi này sẽ thấp so với tình hình thực tế. Vì hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban mật trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội trên địa bàn tỉnh cũng giống như hoạt động giám sát của HĐND các cấp, trong khi mức chi Trưởng đoàn của HĐND cấp tỉnh là 200.000 đồng/người/cuộc. Do đó, UBND tỉnh đã áp dụng nội dung quy định tại Khoản 2, Điều 7 Thông tư số 337/2016/TT-BTC là tăng thêm 20% mức chi quy định tại Điều 5 và đề xuất mức chi cho Trưởng đoàn giám sát và phản biện xã hội đối với cấp tỉnh: 120.000 đồng/người/ngày, cấp huyện: 100.000 đồng/người/ngày, cấp xã: 80.000 đồng/người/ngày là phù hợp và đã được các đơn vị thống nhất, không có ý kiến. Các thành viên chính thức khác, mức từ 60.000 đồng/người/ngày đến 100.000 đồng/người/ngày, các mức chi này đã dưới mức chi tối đa 100.000 đồng/người/ngày theo quy định tại thông tư, chưa tính vượt 20%. Do đó, việc đề xuất mức chi này là phù hợp, bằng hoặc thấp hơn mức tối đa theo quy định.

+ Về mức chi xây dựng báo cáo kết quả giám sát, phản biện xã hội; văn bản kiến nghị theo quy định tại Khoản 5, Điều 5 Thông tư số 337/2016/TT-BTC là 2.000.000 đồng/báo cáo hoặc văn bản, đây là mức chi xây dựng báo cáo kết quả giám sát, phản biện xã hội, (báo cáo theo định kỳ, báo cáo kết quả giám sát, phản biện xã hội theo chuyên đề được giao), (tính cho sản phẩm cuối cùng, bao gồm cả tiếp thu, chỉnh lý) với nhiều công đoạn của cuộc giám sát, phản biện xã hội từ khâu báo cáo giám sát ban đầu đến báo cáo việc theo dõi báo cáo định kỳ, báo cáo thực hiện kết quả giám sát cuối cùng mới tính theo định mức là 2.000.000 đồng/báo cáo hoặc văn bản kiến nghị.

Do đó, UBND tỉnh đề xuất mức chi xây dựng báo cáo như sau: Cấp tỉnh: 500.000 đồng/báo cáo hoặc văn bản kiến nghị; Cấp huyện: 400.000 đồng/báo cáo hoặc văn bản kiến nghị; Cấp xã: 300.000 đồng/báo cáo hoặc văn bản kiến nghị. Đây là mức chi cho báo cáo kết quả hoặc văn bản kiến nghị của cuộc giám sát, phản biện xã hội theo chuyên đề được giao khi giám sát phản biện xong. Còn báo cáo theo định kỳ, báo cáo theo dõi báo cáo thực hiện kết quả giám sát do cơ quan đơn vị được giao giám sát, phản biện xã hội thực hiện nhiệm vụ của cơ quan đơn vị sử dụng từ nguồn kinh phí hoạt động thường xuyên của đơn vị.

## **V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT**

### **1. Bố cục**

Nghị quyết gồm có 2 Điều (từ Điều 1 đến Điều 2).



## 2. Nội dung chi, mức chi

a) Chi công tác phí cho các đoàn công tác chỉ đạo, kiểm tra, giám sát, khảo sát; Chi tổ chức các Hội nghị triển khai, sơ kết, tổng kết: thực hiện theo quy định tại Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/04/2017 của Bộ Tài chính và văn bản của địa phương quy định mức chi về chế độ công tác phí, chế độ chi tổ chức các cuộc hội nghị.

b) Đối với hội nghị đối thoại, tọa đàm, hội thảo, ngoài các khoản chi tại điểm a nêu trên, được chi một số khoản sau:

- + Chủ trì cuộc họp: 150.000 đồng/người/cuộc họp.
  - + Thành viên tham dự cuộc họp: 100.000 đồng/người/cuộc họp.
  - + Chi báo cáo tham luận theo đơn đặt hàng: 500.000 đồng/bài viết.
- c) Chi thuê chuyên gia thẩm định, chuyên gia tư vấn độc lập (nếu có):

Trường hợp thực hiện hoạt động giám sát, phản biện xã hội có nội dung phức tạp, thuộc lĩnh vực chuyên môn sâu, cần lấy ý kiến tư vấn, phản biện của các chuyên gia độc lập, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh quyết định việc thuê chuyên gia thẩm định, chuyên gia tư vấn độc lập nhưng phải có hợp đồng công việc, có sản phẩm chất lượng được Thủ trưởng đơn vị phê duyệt, số lượng chuyên gia do cơ quan chủ trì quyết định, nhưng tối đa không quá 05 chuyên gia cho nội dung cần thẩm định hoặc tư vấn trong hoạt động giám sát, phản biện xã hội. Mức chi: 1.000.000 đồng/báo cáo kết quả thẩm định hoặc tư vấn.

d) Chi bồi dưỡng thành viên tham gia đoàn giám sát, phản biện xã hội ngoài các khoản chi tại điểm a nêu trên, các thành viên chính thức của đoàn giám sát, phản biện xã hội được chi như sau:

- Mức chi cho Trưởng đoàn: Mức chi cho từng cấp như sau:
  - + Cấp tỉnh: 120.000 đồng/người/ngày.
  - + Cấp huyện: 100.000 đồng/người/ngày.
  - + Cấp xã: 80.000 đồng/người/ngày.

- Mức chi cho thành viên chính thức tham gia đoàn (thành viên giám sát và phản biện xã hội trong quyết định thành lập đoàn, không tính thành viên được giám sát và phản biện xã hội), mức chi cho từng cấp như sau:

- + Cấp tỉnh: 100.000 đồng/người/ngày.
- + Cấp huyện: 70.000 đồng/người/ngày.
- + Cấp xã: 60.000 đồng/người/ngày.

e) Chi xây dựng báo cáo kết quả giám sát, văn bản kiến nghị với mức chi cho từng cấp như sau:

- Cấp tỉnh: 500.000 đồng/báo cáo hoặc văn bản.
- Cấp huyện: 400.000 đồng/báo cáo hoặc văn bản.

- Cấp xã: 300.000 đồng/báo cáo hoặc văn bản.

g) Các khoản chi khác: Trong phạm vi kinh phí phục vụ công tác giám sát, phản biện xã hội được cơ quan có thẩm quyền giao, căn cứ tình hình thực tế triển khai công việc, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị quyết định việc chi tiêu cho các nội dung công việc thực tế phát sinh, đảm bảo theo đúng các quy định của pháp luật hiện hành và đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả.

#### **IV. Tổ chức thực hiện**

Sau khi được HĐND tỉnh Đồng Nai thông qua Nghị quyết, UBND tỉnh sẽ triển khai trên địa bàn tỉnh các nội dung thực hiện theo hình thức văn bản phù hợp với quy định của pháp luật.

UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua./.

*(Đính kèm: dự thảo Nghị quyết Quy định nội dung, mức chi bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.*

*(Tài liệu gửi kèm: Văn bản số 3047/TTr-STC ngày 13/6/2017 của Sở Tài chính, Văn bản thẩm định số 748/STP-XDKTVB ngày 23/5/2017 của Sở Tư pháp, Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến số 2651/STC-NSNN ngày 26/5/2017)*

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- TT. Tỉnh ủy;
- TT. HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, Tư pháp;
- Chánh, Phó Chánh Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT, TH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**



**Nguyễn Quốc Hùng**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN  
TỈNH ĐỒNG NAI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc Lập - Tự Do - Hạnh Phúc**

Số: /2017/NQ-HĐND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2017

## **NGHỊ QUYẾT**

**Quy định nội dung, mức chi bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

### **HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI KHÓA IX – KỲ HỌP THỨ 4**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 06 năm 2015;*

*Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/06/2015;*

*Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/06/2015.*

*Căn cứ Luật Mặt trận Tổ Quốc Việt Nam ngày 09/06/2015;*

*Căn cứ Thông tư số 337/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội;*

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày /6/2017 của UBND tỉnh về nội dung, mức chi bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh và ý kiến thảo luận của các Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại tổ và kỳ họp.

### **QUYẾT NGHỊ:**

**Điều 1.** Nhất trí thông qua quy định nội dung chi, mức chi bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai như sau:

#### **1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng**

Nghị quyết này quy định nội dung chi, mức chi bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

#### **2. Nội dung chi, mức chi**

a) Chi công tác phí cho các đoàn công tác chỉ đạo, kiểm tra, giám sát, khảo sát; Chi tổ chức các Hội nghị triển khai, sơ kết, tổng kết, tổ chức tọa đàm, hội thảo: thực hiện theo quy định tại Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/04/2017 của Bộ Tài chính và văn bản của địa phương quy định mức chi về chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị.

b) Chi hội nghị đối thoại, tọa đàm, hội thảo: ngoài các khoản chi tại điểm a khoản 2 Điều này, còn được chi một số khoản sau:

- + Chủ trì cuộc họp: 150.000 đồng/người/cuộc họp.
- + Thành viên tham dự cuộc họp: 100.000 đồng/người/cuộc họp.
- + Chi báo cáo tham luận theo đơn đặt hàng: 500.000 đồng/bài viết.

c) Chi thuê chuyên gia thẩm định, chuyên gia tư vấn độc lập (nếu có):

Trường hợp thực hiện hoạt động giám sát, phản biện xã hội có nội dung phức tạp, thuộc lĩnh vực chuyên môn sâu, cần lấy ý kiến tư vấn, phản biện của các chuyên gia độc lập, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh quyết định việc thuê chuyên gia thẩm định, chuyên gia tư vấn độc lập nhưng phải có hợp đồng công việc, có sản phẩm chất lượng được Thủ trưởng đơn vị phê duyệt, số lượng chuyên gia do cơ quan chủ trì quyết định, nhưng tối đa không quá 05 chuyên gia cho nội dung cần thẩm định hoặc tư vấn trong hoạt động giám sát, phản biện xã hội. Mức chi: 1.000.000 đồng/báo cáo kết quả thẩm định hoặc tư vấn.

d) Chi bồi dưỡng thành viên chính thức tham gia đoàn giám sát, phản biện xã hội: ngoài các khoản chi tại điểm a khoản 2 Điều này, thành viên chính thức của đoàn giám sát, phản biện xã hội còn được chi như sau:

- Chi cho Trưởng đoàn: Mức chi cho từng cấp như sau:

- + Cấp tỉnh: 120.000 đồng/người/ngày.
- + Cấp huyện: 100.000 đồng/người/ngày.
- + Cấp xã: 80.000 đồng/người/ngày.

- Chi cho thành viên chính thức tham gia đoàn (thành viên chính thức giám sát và phản biện xã hội là thành viên có trong quyết định thành lập đoàn, không tính thành viên đơn vị chịu giám sát và phản biện xã hội), mức chi cho từng cấp như sau:

- + Cấp tỉnh: 100.000 đồng/người/ngày.
- + Cấp huyện: 70.000 đồng/người/ngày.
- + Cấp xã: 60.000 đồng/người/ngày.

e) Chi xây dựng báo cáo kết quả giám sát, văn bản kiến nghị với mức chi cho từng cấp như sau:

- Cấp tỉnh: 500.000 đồng/báo cáo hoặc văn bản.
- Cấp huyện: 400.000 đồng/báo cáo hoặc văn bản.
- Cấp xã: 300.000 đồng/báo cáo hoặc văn bản.

g) Các khoản chi khác: Trong phạm vi kinh phí phục vụ công tác giám sát, phản biện xã hội được cơ quan có thẩm quyền giao, căn cứ tình hình thực tế triển khai công việc, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị quyết định việc chi tiêu cho các nội dung công việc thực tế phát sinh, đảm bảo theo đúng các quy định của pháp luật hiện hành và đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả.

### 3. Kinh phí thực hiện

Kinh phí bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các Tổ chức Chính trị - Xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai do ngân sách địa phương bảo đảm, được bố trí trong dự toán ngân sách hàng năm của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp.

### **Điều 2. Tổ chức thực hiện**

1. Giao Ủy ban nhân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện nghị quyết này; báo cáo tình hình, kết quả thực hiện Nghị quyết tại các kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh và các Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh có trách nhiệm giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết này theo quy định của pháp luật.

Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai khóa IX, kỳ họp thứ 4 thông qua ngày tháng năm 2017 và có hiệu lực từ ngày tháng năm 2017.

#### *Nơi nhận:*

- Ủy ban thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Văn phòng Quốc hội, Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tài chính
- Bộ Tư pháp (Cục kiểm tra văn bản);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ban kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Chủ tịch và các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Chánh – Phó Chánh Văn phòng UBND tỉnh;
- Trung tâm Công báo tỉnh;
- Lưu VT, TH.

**CHỦ TỊCH**